

0- 794764

*На правах рукописи*

**ХЕРТЕК ШЕННЕ ВАСИЛЬЕВНА**

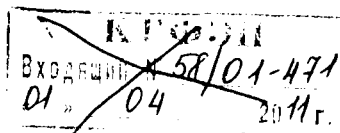
**РЫНОК ТРУДА: ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ  
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ НА МЕЗОУРОВНЕ**

Специальность 08.00.01. – Экономическая теория

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание учёной степени  
кандидата экономических наук**

**Иркутск - 2011**



Работа выполнена на кафедре экономической теории  
и институциональной экономики  
Байкальского государственного университета экономики и права

Научный руководитель: доктор экономических наук  
Горев Владимир Петрович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор  
Калинина Людмила Алексеевна

кандидат экономических наук, доцент  
Колмаков Александр Евгеньевич

Ведущая организация: ГОУ ВПО Кемеровский государственный  
сельскохозяйственный институт

Защита состоится 27 апреля 2011 года в 13-00 на заседании диссертационного Совета Д212.070.01 при ГОУ ВПО Байкальский государственный университет экономики и права по адресу: 664003 г. Иркутск, ул. Карла Маркс, 24, корпус 9 БГУЭП, зал заседаний ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Байкальского государственного университета экономики и права по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, корпус 2, аудитория 101.

Отзывы на автореферат направлять по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, БГУЭП, ученому секретарю диссертационного совета Д212.070.01.

Объявление о защите и автореферат размещены 15 марта 2011г. на официальном сайте Байкальского государственного университета экономики и права: [www.isea.ru](http://www.isea.ru)

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ

Автореферат разослан «22» марта 2011



0000807049

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
доктор экономических наук

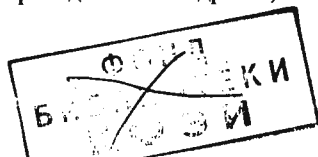
Т.В. Огородникова

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Обоснование выбора темы и её актуальность.** Проблема занятости населения является одним из важнейших направлений исследования в экономической теории. Представители различных экономических школ уделяли ей большое внимание. Во Всемирной программе занятости, принятой в 1969 году 53-й Международной конфедерацией труда, отмечается, что занятости следует уделять такое же внимание, как и валовому национальному продукту, а её обеспечение должно быть основным критерием оценки прогресса страны. Занятость является необходимым условием воспроизводства населения, поскольку от неё зависит уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, на их трудоустройство и материальную поддержку тех, кто лишился работы. Она есть условие осуществления гражданами трудовых функций, обеспечивающих удовлетворение личных и общественных потребностей и приносящих доход (зарплаток). Занятость непосредственно связана со всеми сторонами жизнедеятельности людей: производством, распределением, потреблением, доходами, культурой, образом жизни.

Снижение занятости, безработица, которая представляет собой не зависящее от воли работника приостановление трудовой деятельности на длительный срок по причине невозможности трудоустройства, ведёт к снижению доходов населения. Это обуславливает свёртывание покупательского спроса и, тем самым, приводит к сокращению объёмов производства и ещё большей безработице. Безработица порождает и социальные потери. Безработные люди теряют уверенность в себе, становятся социально пассивными. Кроме того, безработица означает бездеятельность, которая порождает многие пороки.

Как известно, в годы существования Советского Союза кадры для отраслей народного хозяйства готовило государство. В его распоряжении были не только все профессиональные училища, средние и высшие учебные заведения, но и отраслевые центры повышения и переподготовки кадров и, нако-

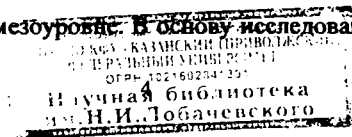


нец, все предприятия находились в государственной собственности. В существовавшей тогда командно-административной системе главной целью было обеспечение всеобщей занятости. Людей в то время обязывали трудиться, всех наделали работой. Рабочие и специалисты, после окончания вузов распределялись по предприятиям и отраслям. Занятость в большинстве случаев была гарантированной.

Рыночные преобразования, проводимые в экономике России в 90-х гг. существенно изменили положение дел на рынке труда. Ликвидация колхозов и совхозов, переход в частные руки большинства государственных предприятий, существенное сокращение объёмов госзаказа, а вместе с ней и гарантированной всеобщей занятости, оказали негативное воздействие на рынок труда (рост безработицы, а также численности людей, занятых в «теневой» экономике и в неформальном бизнесе, усиление структурных и территориальных диспропорций занятости, её неэффективность, снижение качества рабочей силы и мотивации к труду, значительное падение уровня заработной платы, неконтролируемый отток рабочей силы в соседние регионы, страны ближнего и дальнего зарубежья). Относительный экономический подъём, начавшийся с 1999 года, не устранил еще последствия финансово-экономических кризисов, особенно дефолта 1998 года. Сложное состояние на рынке труда, в свою очередь, приводит к низкому показателю уровня жизни населения и является в настоящее время одним из факторов социальной напряженности.

Поэтому проблемы занятости населения, условия, необходимые для его воспроизводства, в настоящее время приобретают особую актуальность. Эти проблемы оказывают воздействие на экономическую и социальную жизнь общества, становятся существенным фактором углубления кризисных явлений, сдерживания структурных преобразований экономики и создания условий для устойчивого развития той и или иной территории.

Предлагаемая работа посвящена анализу и выработке методов регулирования рынка труда на мезоуровне. В основу исследования были положены



статистические данные по Республике Тыва. Выводы, сделанные в работе, в которых отражены общие закономерности функционирования рынка труда, могут найти практическое применение при решении проблем занятости на региональном уровне.

**Степень изученности проблемы.** В целом различные вопросы занятости нашли отражения в исследованиях как зарубежных, так и отечественных учёных. Основы теории занятости, заложенные представителями классической школы А. Смитом и Д. Рикардо, в конце XIX и на протяжении XX века развивали такие выдающиеся экономисты, как Т. Веблен, Дж. Гэлбрейт, А. Маршалл, А. Пигу, П. Самуэльсон, М. Фридмен, Ф. Хаек и многие другие. На рубеже XX – XXI в. в зарубежной научной литературе исследованием данной проблемы занимались Г. Беккер, Я. Корнаи, Р. Коуз, С. Кларк, Д. Норт, Р. Смит, Г. Стендинг, М. Фишер, Р. Эренберг и другие .

Среди российских учёных следует выделить работы Адамчука Н.А., Андреевской Е.Л., Былкова В.Г., Винокурова М.А., Волгина Н.А., Генкина Б.М., Горева В.П., Даниленко Н.Н., Капелюшниковой Р.И., Кашепова А.В., Кокина Ю.П., Костина Л.А., Котляра А.Э., Масловой И.С., Озерниковой Т.Г., Самарухи В.И., Трофимова Е.А., Чукурева П.А. и других.

Анализ работ по исследуемой проблеме показал, что в настоящее время в целом сформированы основные принципы и положения теории занятости. Но при всём многообразии опубликованного материала по рынку труда и занятости населения на наш взгляд недостаточно внимания уделяется вопросам совершенствования механизма регулирования занятости на региональном уровне.

Актуальность темы исследования, её практическая значимость определили выбор темы настоящего исследования.

**Целью исследования** является анализ факторов, влияющих на динамику занятости, выявление устойчивых зависимостей между ними и на основе этого – выработка предложений по регулированию рынка труда в Республике Тыва, как важнейшего условия развития региона.

Достижение указанной цели определило постановку и решение следующих задач:

- исследование факторов, влияющих на формирование рынка труда;
- определение специфики и закономерностей функционирования рынка труда и проецирование этих закономерностей на мезоуровень;
- оценка состояния регионального рынка труда, исследование тенденций занятости населения Республики Тыва;
- выработка основных предложений по совершенствованию регулирования рынка труда на республиканском уровне.

**Объектом исследования** является региональный рынок труда Республики Тыва.

**Предметом исследования** являются рыночные отношения в трудовой сфере, причины и особенности безработицы и условия повышения региональной занятости.

**Теоретико-методологической основой и информационной базой исследования** являются труды отечественных и зарубежных исследователей посвящённых вопросам рынка труда. В качестве информационной базы использованы материалы Госкомстата РФ и Республики Тыва, Минтруда РФ, отчётные данные службы занятости населения Республики Тыва. В ходе работы применены эмпирический, статистико-вероятностный, расчётный методы исследования, системный подход.

**Наиболее существенные результаты работы.** В соответствии с заявленными целью и задачами работы, на основе изучения научной литературы и теоретических подходов к исследованию сферы занятости населения получены следующие результаты:

- выявлены условия, влияющие на формирование занятости населения на мезоуровне, обусловленные как макроэкономическими процессами (реструктуризация экономики и отраслей хозяйствования, приватизация, банкротство предприятий, высвобождение работников) так и региональными (природно-климатические условия, правовая база развития занятости).

- определены основные тенденции занятости населения Республики Тыва, выявлены особенности развития рынка труда региона.

- предложены подходы по совершенствованию регулирования рынка труда.

- разработаны предложения по сокращению безработицы на республиканском рынке труда.

Научные выводы и рекомендации данной диссертации могут быть использованы региональными и муниципальными органами управления при формировании региональной политики занятости населения в практической деятельности республиканских, городских и районных центров занятости.

Основные элементы **научной новизны исследования** сводятся к следующему:

- уточнена социально-экономическая сущность категории занятости населения, с учетом возрастных параметров занятости;

- доказана применимость методических подходов (таких как анализ общей ситуации на рынке труда, экономических потерь от безработицы, анализ воспроизводства населения, а также ситуации в области заработной платы) к оценке функционирования рынка труда;

- разработаны предложения по совершенствованию регулирования рынка труда на мезоуровне с учётом условий его развития.

**Теоретическая и практическая значимость работы** состоит в том, что выявленные в процессе исследования основные факторы повышения уровня занятости и предложенные меры позволяют разрабатывать программы регулирования регионального рынка труда.

Научные выводы и рекомендации данной диссертации могут быть использованы региональными и муниципальными органами управления при формировании региональной политики занятости населения, в практической деятельности республиканских, городских и районных центров занятости, а также использованы в учебном процессе в курсе экономической теории.

**Апробация работы** Основные положения и выводы, результаты и практические рекомендации исследования изложены в 13 публикациях автора объёмом 3,12 печатных страниц (авторские 2,92 п.л.).

Отдельные положения исследования доложены автором на научно-практических конференциях различного уровня:

1. Всероссийская научно-техническая конференция «Регулирование экономики, социальной сферы и образования России: направления, проблемы и перспективы» (Пенза, 2006);

2. Межвузовская научно-практическая конференция «Перспективы роста российской экономики в свете реализации национальных проектов» (Иркутск, 2007);

3. Международная конференция «Экономические аспекты устойчивого развития сельского хозяйства в Центрально-Азиатском регионе» (Кызыл, 2007г.);

4. Межрегиональная научно-практическая конференция «Проблемы экономического роста и реструктуризация российской экономики» (Иркутск, 2008г.)

5. Международная научно-практическая конференция «Проблемы использования информационных технологий в управлении предприятиями и организациями АПК: теория, методология, практика» (Новосибирск, 2009г.).

6. III Всероссийская научно-практическая конференция «Стратегия устойчивого развития регионов России» (Новосибирск, 2010г.)

**Структура и объём работы.** Диссертационная работа состоит из введения, трёх глав и заключения (общий объём 173с., 7 рисунков, 11 таблиц), списка использованной литературы (178 наименований) и приложений.

Во введении обоснована актуальность избранной темы исследования, изложена её теоретическая, практическая значимость, дана характеристика степени изученности проблемы, сформулированы цель и задачи исследования, а также основные проблемы, выносимые на защиту.



Первая глава «Теоретические концепции рынка труда и их эволюция» является теоретической основой для последующего изучения предмета диссертации. В ней исследуются проблемы занятости в России и в Республике Тыва после реформ 90-х гг., подходы к определению рынка труда в современной экономике, рассмотрена социально-экономическая сущность занятости населения, предложена авторская классификация занятости в зависимости от возрастных параметров.

Во второй главе «Формирование и функционирование регионального рынка труда» изучена динамика социально-экономических показателей занятости населения Республики Тыва, рассмотрены проблемы занятости молодежи республики, проведён анализ воспроизводства населения республики и экономических последствий от безработицы. На основе данного анализа доказана применимость методических подходов (анализ общей ситуации на рынке труда, демографической ситуации, а также ситуации в области заработной платы) к оценке функционирования рынка труда.

В третьей главе «Формирование прогнозного горизонта регионального рынка труда» на основе анализа основных проблем социально-экономического развития Республики Тыва и конкурентных преимуществ региона предложены основные направления развития гибкого рынка труда и повышения уровня занятости населения республики.

В заключении изложены основные выводы и рекомендации, сделанные автором в ходе исследования.

В приложениях приведён аналитический табличный материал статистических и расчётных данных.

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

*1. Уточнена социально-экономическая сущность понятия занятости населения, предложена новая возрастная классификация параметров занятости с выделением молодежной занятости.*

Специфика содержания занятости как социально-экономической категории определяется системой производственных отношений занятости. Так, в любом обществе есть объективная взаимосвязь между наличием трудоспособного населения и характером его участия в общественном производстве. В то же время отправным пунктом анализа этой категории является качественное определение занятости, сформулированное А.Э. Котляром как выражение отношения между людьми по поводу обеспечения рабочими местами, она (т.е. занятость) выступает непосредственно как функциональная характеристика трудоспособного населения, подразделяющая его на включённых в различные трудовые процессы и на тех, кто оказывается вне их.

Само понятие «занятость населения» включает в себя согласно статье №2 ФЗ «О занятости населения в РФ», кроме трудоспособных граждан, работающих по найму или на другой оплачиваемой работе, военнослужащих и обучающихся с отрывом от производства, ещё и граждан, самостоятельно обеспечивающих себя работой, включая индивидуально-трудовую деятельность.

Полное понимание социально-экономической сущности занятости требует рассмотрения его основных форм. Экономистами выделяются различные формы занятости, которые можно классифицировать по следующим группам (табл. 1):

Таблица 1

## Классификация форм занятости

Критерии классификации	Форма занятости
Тип собственности на средства производства	Труд по найму, предпринимательство, самозанятость
Место выполнения работы	На предприятии (фирме), на дому, совмещённым методом
Регулярность выполнения работы	Постоянная, временная сезонная, эпизодическая
Режим работы	С жёстким и гибким графиком
По степени соответствия потребностям экономики	Продуктивная, рациональная, оптимальная, эффективная
По степени охвата трудоспособного населения	Полная и неполная
Легитимность трудоустройства	Формальная (зарегистрированная) и неформальная
Статус деятельности	Основная и вторичная
По формам организации	Стандартная и нестандартная
Традиционные установки к трудовой деятельности национальных групп: - этнопсихологический фактор и менталитет; - территория традиционного проживания; - традиционный способ хозяйствования; - семейно-родственные отношения	Этническая
Авторское предложение	
Возрастной признак	Молодёжная занятость; Занятость людей среднего возраста; Предпенсионная занятость; Пенсионная занятость

В настоящий период появилась необходимость в изучении и выделении такой формы трудовых отношений как молодёжная занятость. Мы считаем, что в экономической литературе вопросам молодёжной занятости уделяется недостаточно внимания. Как правило, данная форма занятости рассматривается в контексте и в совокупности других форм занятости. Критерием выделения данной формы занятости является возрастной признак. Нами были выделены следующие формы занятости по возрастному принципу классификации.

- Молодёжная занятость. Так, согласно Постановлению Верховного Совета РФ от 03.06.1993г. №5090-1 «Об основных направлениях государст-

венной молодёжной политики в РФ» к молодёжи относят граждан в возрасте от 14 до 30 лет.

- Занятость людей среднего возраста (от 30 до 50 лет для женщин и от 30 до 55 лет для мужчин)
- Предпенсионная занятость (50-55 лет для женщин и 55-60 лет для мужчин)
- Послепенсионная занятость.

Данные формы занятости были выделены нами потому, что в каждом возрастном периоде человек ставит определённые цели. Так в молодом трудоспособном возрасте 16-30 лет основной целью человека является определение своего жизненного пути, места приложения своих способностей. Средний возраст характеризуется, как правило, реализацией карьерных амбиций. Предпенсионная занятость характеризуется периодом спокойствия и стабильности. Люди этого возраста, как правило, боятся менять место работы в страхе остаться безработными. Послепенсионная занятость характеризуется занятостью людей пенсионного возраста, что является для них источником дополнительных доходов помимо пенсии.

*2. Определена специфика функционирования российского рынка труда и рынка труда на региональном уровне в частности.*

Особенностью российского рынка труда, отличающей его от моделей рынков труда, сложившихся в странах Центральной и Восточной Европы в переходный период является то, что при формировании рынка труда в 90-е годы высвобождение рабочей силы было незначительным, уровень безработицы (особенно в начале) был сравнительно низким. В условиях экономического спада и сокращения объёмов производства спрос на рабочую силу падал, а рынок труда на это практически не реагировал, во всяком случае, заметного снижения числа занятых не происходило.

Как отмечает Р. Капелюшников своеобразие «российского пути» в сфере занятости выразилось, в первую очередь, в том, что «приспособления к происходящим изменениям осуществлялось не только за счёт сокращения

численности занятых, сколько за счёт гибкости в оплате труда, а также в его продолжительности и интенсивности<sup>1</sup>».

С углублением кризисных явлений на рынке труда в переходный период своеобразную роль амортизатора взял на себя и неформальный рынок труда, где безработные могли получить более или менее стабильные доходы.

Среди наиболее значимых особенностей рынка труда Республики Тыва, снижающих возможность устойчивого развития, можно выделить следующие: низкая мобильность рабочей силы; низкая цена рабочей силы, не соответствующая её стоимости; неразвитая инфраструктура рынка труда; высокая стоимость ликвидации рабочих мест; деградация внутрифирменной подготовки и переподготовки кадров; низкий уровень развития сферы малого предпринимательства; высокая доля иждивенчески настроенных субъектов рынка труда; низкий уровень производительности труда; система ценностей в области социально-трудовых отношений, что привело к высокому показателю безработицы. Уровень общей безработицы здесь за 2009г. составил 21,5%. При этом более 1/3 безработных не имеют опыта работы.

*3. Исследованы условия, влияющие на формирование занятости населения республики, обусловленные как макроэкономическими процессами, так и региональными и доказана применимость методических подходов (анализ общей ситуации на рынке труда, анализ воспроизводства населения, а также ситуации в области заработной платы и доходов населения) к оценке функционирования рынка труда республики.*

Анализ условий функционирования рынка труда, проведённый с использованием расширенного перечня показателей, позволил заключить, что сложившиеся условия функционирования регионального рынка труда не в полной мере соответствуют условиям необходимым для достижения устойчивого развития региона и повышения уровня занятости.

---

<sup>1</sup> Капельников Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реструктуризации. М.: ГУ ВШЭ, 2001. – С.199.

Так, известно, что уровень занятости региона зависит от состояния её экономики. Основные проблемы, имеющие стратегическое значение в социально-экономическом развитии республики, состоят в следующем:

- неразвитость транспортной инфраструктуры;
- низкий уровень освоения природных ресурсов;
- низкий уровень развития промышленного производства;
- снижение объёмов сельскохозяйственного производства (уровень сложившихся объёмов производства в сельском хозяйстве не обеспечивает потребностей населения республики);
- энергообеспечение (в республике практически отсутствуют генерирующие мощности, производимая ими электроэнергия (турбины Кызылской ТЭЦ и дизельные станции) покрывает менее 10% потребности республики);
- низкий уровень жизни и финансовая обеспеченность (в 2007 году 71,9%).

Рост производства в республике сдерживается недостаточной инвестиционной деятельностью. Среди субъектов РФ Республика Тыва занимает последнее место по инвестициям в основной капитал на душу населения. В республике отсутствуют высокоразвитые производственные предприятия с соответствующим уровнем оплаты труда. В результате снижения инвестиционной активности произошло сокращение числа занятых в строительстве и на предприятиях промышленности стройматериалов. Прекратили существование домостроительный комбинат, кирпичные заводы, лесоперерабатывающие предприятия. Остановило работу градообразующее предприятие – комбинат «Тувакобальт». Распались многие сельскохозяйственные предприятия, что привело к высвобождению сельского населения. Также подобное положение объяснимо, во-первых, чрезмерной занятостью в дореформенный период, во-вторых, сокращением возможностей трудоустройства для лиц пенсионного возраста и женщин, совмещающих работу с воспитанием детей, в-третьих, расширением источников доходов и жизнеобеспечения, не связан-

ных непосредственно с трудовой активностью в общественном производстве (ЛПХ, неформальная занятость, социальные трансферты).

На рынке труда республики наблюдается несоответствие профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы, что затрудняет трудоустройство безработных на имеющиеся вакансии.

Ситуация в обществе такова, что система высшего и среднего профессионального образования не гарантирует получения желаемой работы по профессии. Много молодых людей, получивших профессиональное образование, трудится не по специальности, более половины из них заняты неквалифицированным и малоквалифицированным трудом.

Ограниченность сферы приложения труда в республике определяет и более продолжительный период безработицы по сравнению с регионами СибФО. Среднее время поиска работы в 2009 году составила 9,3 месяцев.

Сложное состояние экономики в республике: отсутствие собственного производства, малые темпы строительства, кризисное состояние сельского хозяйства привели к миграционной убыли населения, а также к высокой доле населения (28,3%) имеющего доходы, величина которых ниже величины прожиточного минимума. По мировому стандарту доля этой категории населения не должна превышать 10%.

Таким образом, применение комплексного методического подхода позволит оценить функционирование рынка труда с точки зрения его соответствия условиям устойчивого развития региона, даст возможность перспективной разработки мер регулирования рынка труда.

*4. Рассчитаны экономические потери от безработицы и разработаны рекомендации по её сокращению. Предложены подходы по совершенствованию регулирования рынка труда на региональном уровне с учётом условий его развития.*

При расчёте экономических потерь от безработицы нами использовались две методики. В основу первой нами положен известный закон А. Оукена. Вторая методика основана на расчёте выработки ВВП на одного занятого.

Расчёты, проведённые автором, показали, что по России наибольшие потери от безработицы имели место в 2004 году (10,575% ВВП по формуле Оукена и 4,6% ВВП с учётом выработки на работника). В 2005 г. рост численности занятых и рост выработки на одного занятого при существенном снижении уровня безработицы привело к уменьшению потерь от безработицы. В 2008г. потери ВВП несколько увеличились (10,05% по закону Оукена и 4,2% с учётом выработки на одного работника), что вероятно связано с последствиями мирового общеэкономического кризиса.

Анализ региональных данных позволяет утверждать, что наибольшие потери ВРП имели место в 2006г. (и в процентном, и в абсолютном выражении). Это было связано с ростом циклической безработицы и уменьшением её естественной составляющей.

Важнейшим аспектом проблемы является оценка потерь человека от безработицы. Потери всех работников республики увеличились за 2004 – 2008гг. в 1,3 раз. Положение усугубляется ещё и тем, что длительность безработицы превышает полгода. Безработица приносит ущерб не только человеку, но и экономике, поскольку совокупный спрос на товары и услуги сокращается, а, значит, сокращается и объём производства.

Анализ соотношения минимального пособия по безработице к величине прожиточного минимума (составившей в 2009г. 23,4%) и к средней заработной плате (7,4% соответственно) говорит о том, что его явно недостаточно для поддержания жизни безработного. Став безработным, получающим пособие, человек сразу переходит в группу малоимущих, в особенности, если он не может найти работу довольно длительное время.

Снижению уровня безработицы препятствует низкое развитие экономики региона и стагнация производства. Для преодоления этой ситуации необходимо развивать конкурентные преимущества региона, которыми являются:

- наличие значительных запасов природных ресурсов;



- наличие больших запасов местных энергоресурсов (значительные запасы коксующихся и энергетических каменных углей);
- удобное географическое положение;
- уникальные природные условия для отдыха, туризма и лечения.

Снижению уровня безработицы в республике способствует также разработка и внедрение комплекса следующих мер:

- стимулирование частных инвестиций в агропромышленный комплекс и развитие обрабатывающих производств на инновационной основе;
- создание и развитие малых предприятий в сельской местности, мини-цехов по переработке продукции растениеводства и животноводства, в том числе освоение серийного выпуска национальной продукции;
- развитие малого предпринимательства в сфере традиционных видов деятельности (оленоводство, охотничий промысел, промысловое рыболовство, сбор дикорастущих растений и ягод, изготовление сувенирных изделий, пошив меховых изделий);
- развитие и расширение инфраструктуры туристических и спортивных услуг;
- реализация крупных инфраструктурных проектов с целью вовлечения в хозяйственный оборот месторождений минерального сырья – каменного угля, цветных и редких металлов.

Решение проблем рынка труда республики определяет необходимость проведения сбалансированной инвестиционной политики, стимулирующей более полное использование имеющихся рабочих мест, поддержку создания и развития малых предприятий, направление капитальных вложений не только в перспективные отрасли, но и в отрасли традиционной занятости.

Создание дополнительных рабочих мест возможно через формирование финансовой заинтересованности бизнеса. Реализация возможностей предприятий по созданию рабочих мест невозможна без инвестиций. Выход из ситуации недостаточности эффективного спроса – увеличение государственных расходов на политику занятости и поиск иных источников финанси-

рования. Необходимо помнить, что создание новых рабочих мест через инвестирование развития производства возможно лишь по истечении значительного промежутка времени, поэтому рост занятости следует с определённым временным лагом. В связи с этим система государственного инвестирования развития производства должна ориентироваться на «модернизирующие» капиталовложения: это означает первоочерёдность направления капиталовложений не на новое строительство, а на модернизацию и техническое перевооружение уже имеющегося производства с возможным расширением его до требуемого уровня. Результатом действий станет сохранение и создание дополнительных рабочих мест в ограниченные сроки.

В диссертации доказано, что направлением формирования системы государственного регулирования занятости на региональном уровне может быть стимулирование развития малого бизнеса, как ведущего фактора в обеспечении занятости на рынке труда. Главная задача – содействие появлению большего числа рабочих мест лучшего качества в секторе малых предприятий. Поэтому для развития малого предпринимательства в среднесрочной перспективе необходимо содействие созданию инфраструктурных объектов поддержки малого предпринимательства, разработка специальных программ поддержки конкурентоспособных, экспортно-ориентированных проектов, формирование благоприятных условий и поддержка институтов микрофинансирования, формирование институциональных условий для развития кредитования предпринимательства банковскими учреждениями, развитие системы бизнес-инкубаторов для начинающих предпринимателей, совершенствование нормативно-правовой базы в целях сокращения административных барьеров для предпринимательской деятельности.

Проведённые автором исследования показали, что в современных условиях применяемые меры: перепрофилирование, повышение квалификации граждан, организация общественных работ и другие мероприятия, осуществляемые ЦЗН, неоправданны в рамках отсутствия совокупного спроса на рабочую силу, а действия не приносят реального положительного результата.

Поэтому необходимы мероприятия, направленные на создание и качественное развитие рабочих мест в регионе, ориентированные на увеличение «совокупного спроса» на рабочую силу.

Основными факторами, влияющими на рынок труда Республики Тыва, являются сохраняющаяся тенденция повышения предложения рабочей силы над спросом; низкая трудовая мобильность населения; слабое развитие сферы малого бизнеса; низкая конкурентоспособность на рынке труда молодежи, женщин, инвалидов.

При этом, в последние годы, встаёт вопрос необходимости закрепления молодых специалистов в сельской местности.

В целях стимулирования трудоустройства молодежи необходимы следующие мероприятия:

- согласование со службой занятости, министерством образования и всеми другими субъектами, финансирующими профессиональную подготовку, объёмов и профиля подготовки каждым учреждением профессионального образования;
- увязывание лицензирования образовательной деятельности учреждений с состоянием рынка труда;
- включение в программы обучения всех профессиональных учебных заведений спецкурса по профессиональной и социальной адаптации, дающего навыки умелого поиска работы, общения с работодателем, самопрезентации при найме на работу, бесконфликтного поведения;
- развитие системы профориентационных услуг для населения республики, и, в первую очередь, для молодежи;
- обеспечение возможностей для развития различных форм трудовой деятельности молодых людей с целью создания условий для удовлетворения их потребностей собственным трудом.

Меры по регулированию молодёжного рынка труда на селе должны включать:

- развитие и поддержку малого молодёжного предпринимательства на селе;
- развитие социальной инфраструктуры села и услуг для сельского населения;
- разработку и внедрение гибких режимов труда для молодёжи, способствующих снижению молодёжной безработицы.

Мотивационная готовность молодёжи к открытию самостоятельного дела позволяет рассматривать развитие молодёжного бизнеса одним из перспективных направлений, которое может стать источником повышения благосостояния молодёжи и населения в целом, создания рабочих мест.

Для расширения возможностей трудоустройства женщин, имеющих малолетних детей, а также многодетных матерей предприятиям и организациям рекомендовать использование гибких графиков работы, расширение масштабов совместительства и частичной занятости, организации надомного труда. Предприятиям и организациям, использующим эти формы занятости, по представлению органов трудоустройства, предоставлять налоговые льготы и субсидии.

К основным путям социальной защиты инвалидов следует отнести: создание новых рабочих мест, подготовку и переподготовку, квотирование рабочих мест, развитие самозанятости.

В целях расширения возможностей занятости населения и обеспечения доходов лицам с ограниченными возможностями трудоустройства рекомендуется предоставить право региональным и местным органам власти устанавливать налоговые льготы и субсидии предприятиям и организациям, обеспечивающим трудоустройство наименее защищённых групп населения: молодёжи после окончания общеобразовательных школ, инвалидам, предпенсионного и пенсионного возраста, лицам, уволившимся из рядов вооружённых сил, освободившимся из мест заключения, беженцам и вынужденным мигрантам и т.д.

Для включения в трудовую деятельность лиц, испытывающих трудности в поисках постоянной работы, целесообразно расширение практики их привлечения к общественным работам как общедоступным видам трудовой деятельности, не требующим, как правило, специальной профессиональной подготовки.

Расширению занятости населения способствует также стимулирование развития различных форм самозанятости, таких, например, как предпринимательство и фермерство, путём предоставления субсидий и кредитов и создания необходимых условий и льгот для организации собственного дела. Предоставление таких субсидий и кредитов может осуществляться за счёт средств местных бюджетов любых уровней, средств фонда занятости, предназначенных для выплаты пособий по безработице и других источников.

Эффективная реализация рассматриваемых мер позволит ежегодно создавать свыше тысячи рабочих мест, повысить занятость, доходы и условия проживания населения республики.

Таким образом, в диссертационной работе отражены результаты исследования по основным факторам, влияющим на формирование занятости населения республики, в соответствии с которыми разработаны предложения по совершенствованию регулирования регионального рынка труда Республики Тыва.

## **Публикации по теме диссертации**

### **Публикации в научных изданиях перечня ВАК**

1. Хертек Ш. В. Социально-экономические показатели рынка труда и занятости населения Республики Тыва) / Ш. В. Хертек // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2008. – № 4(60). – С. 44 – 47.

2. Хертек Ш. В. Проблемы занятости населения Республики Тыва и меры по снижению напряжённости на республиканском рынке труда / Ш. В. Хертек // Известия Иркутской государственной академии. – 2009. – № 4(66). – С. 66 – 68.

3. Хертек Ш. В. Формирование занятости на рынке труда Республики Тыва и его регулирование / Ш. В. Хертек // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2010. – № 5(73). – С. 73-75.

### **Публикации в прочих научных изданиях**

1. Хертек Ш. В. Проблемы занятости в Республике Тыва / Ш. В. Хертек // Проблемы и перспективы макрорегулирования в условиях современной макроэкономики: сб. науч. тр. / под общ. ред. Н. П. Лукьянчиковой, И. С. Шавкуновой – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2006. – С. 189-196.

2. Хертек Ш. В. О положении на рынке труда в Республике Тыва / Ш. В. Хертек // Реформирование экономики, социальной сферы и образования России: направления, проблемы, перспективы: сб. ст. Всеросс. науч.-техн. Конф., июнь 2006 г. / под общ. ред. А. Н. Ананьева. – Пенза : Изд-во НОУ «Приволжский дом знаний», 2006. – С. 132-134.

3. Хертек Ш. В. Пути решения проблемы занятости в г.Кызыле / Ш. В. Хертек // Экономическая теория: вып. 1. Многообразие подходов в обосновании национальных проектов: сб. науч. трудов / под общ. ред. В. П. Горева. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2006. – С. 205-210.

4. Хертек Ш. В. Перспективы роста экономики сельских районов в ходе реализации национальных проектов / Ш. В. Хертек // Перспективы роста российской экономики в свете реализации национальных проектов: материалы межвуз. науч.-практ. конф., 29 марта 2007г. / под общ. ред. В. П. Горева. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2007. – С. 238-242.

5. Хертек Ш. В. Оценка и анализ экономики сельских территорий Республики Тыва, расположенных в разных агроклиматических условиях / Ш. В. Хертек // Экономическая теория: вып.3: Экономический рост: проблемы и перспективы: сб. науч. тр. / под общ. ред. В. П. Горева. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2007. – С. 237-242.

6. Хертек Ш. В. Экономические проблемы сельских территорий Республики Тыва / Ш. В. Хертек // Проблемы экономического роста и реструктуризация российской экономики: материалы межрегиональной науч.-практ. конф.; Иркутск, 28 марта 2008 г. / под общ. ред. В. П. Горева. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2008 – С. 267 – 269.

7. Социальное развитие села в условиях рынка / Ш. В. Хертек [и др.] // Научное обеспечение аридных территорий Центральной Азии : материалы междунар. конф. «Экономические аспекты устойчивого развития сельского хозяйства в Центрально – Азиатском регионе» 10 – 12 апр. 2007 г.; г. Кызыл Республики Тыва; под ред. В.К. Каличкина [и др.] / Российская Академия сельскохозяйственных наук, Сибирское отделение, ГНУ Тувинский НИИ сельского хозяйства. – Новосибирск, 2008 – С. 53 – 55.

8. Социально-экономические аспекты устойчивого развития сельских территорий Республики Тыва / Ш. В. Хертек [и др.] // Научное обеспечение аридных территорий Центральной Азии : материалы междунар. конф. «Экономические аспекты устойчивого развития сельского хозяйства в Центрально – Азиатском регионе» 10 – 12 апр. 2007 г.; г. Кызыл Республики Тыва; под ред. В.К. Каличкина [и др.] / Российская Академия сельскохозяйственных наук, Сибирское отделение, ГНУ Тувинский НИИ сельского хозяйства. – Новосибирск, 2008 – С. 56 – 62.

9. Хертек Ш. В. Трудовые ресурсы сельских территорий Республики Тыва / Ш. В. Хертек, А.А. Кужугет, Е.А. Денисова // Проблемы использования информационных технологий в управлении предприятиями и организациями АПК: теория, методология, практика: материалы междунар. науч. – практ. конф. / Рос. акад. с-х. наук. Сиб. отд-ние. Сиб. науч. – исслед. ин-т экономики сельского хозяйства. – Новосибирск, 2009. – С. 158 – 162.

10. Хертек Ш. В. Условия и факторы, влияющие на развитие рынка сельскохозяйственного труда / Ш. В. Хертек, Д.Ф. Дабиев // Стратегия устойчивого развития регионов России.: сб. материалов III Всеросс. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С. С. Чернова. – Новосибирск : Изд-во НГТУ 2010. – С. 290-293.

**РЫНОК ТРУДА: ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ  
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ НА МЕЗОУРОВНЕ**

**АВТОРЕФЕРАТ**

Подписано в печать 15.03.11. Формат 60×90 1/16. Бумага офсетная.  
Печать трафаретная. Усл. печ. л. 1,5.  
Тираж 105 экз. Заказ № 5134.

**Отпечатано в ИПО БГУЭП**

Байкальский государственный университет экономики и права  
664003, Иркутск, ул. Ленина, 11









$$10 =$$